

Gemeente Waddinxveen
T.a.v. de gemeenteraad
Raadhuisplein 1
2741 HR WADDINXVEEN

Datum 2 juli 2007
Brief van C.P.W. (Peter) van den Berg
Uw brief n.v.t.
Telefoonnummer (privé) 0182-612763
Telefoonnummer (gsm) 06-23595277
Onderwerp behandeling notitie PCW over
vertegenwoordiging raadsleden
in een gemeenschappelijke
regeling

Geachte leden van de raad, beste collega's,

Op een thema-avond over de gemeenschappelijke regeling ROZ (februari 2007) hebben wij als fractie aangegeven dat het goed is bij benoemingen van raadsleden in het Algemeen Bestuur richtlijnen af te spreken die de kwaliteit van de vertegenwoordiging helpen bewaken. We denken daarbij aan procesafspraken over het voorafgaande traject en de terugkoppeling naar de gemeenteraad. Dit voorstel kreeg brede bijval. Van onze zijde is toegezegd om een en ander nader uit te werken en met een concreet voorstel te komen.

Ons voorstel treffen jullie als bijlage aan. Hierbij vragen wij de griffie om ons voorstel te agenderen bij de bespreking van de gemeenschappelijke regeling ROZ in de commissie Bestuur en Middelen (12 september 2007).

Voor vragen of informatie kunt u contact opnemen met onze raadsleden C.D. (Kees) Bax of C.P.W. (Peter) van den Berg.

Met vriendelijke groet,
namens de PCW-fractie

C.P.W. (Peter) van den Berg
(raadslid PCW / secretaris PCW-fractie)

Ernst Casimirlaan 12
2741 CS Waddinxveen
0182-612763
info@kiespcw.nl

Vertegenwoordiging door raadsleden in Algemeen bestuur

1. Inleiding

Deze notitie gaat over het opstellen en vaststellen van criteria voor raadsleden die zitting willen nemen in het Algemeen Bestuur (AB) van een gemeenschappelijke regeling of verbonden partij. Voorbeelden van een gemeenschappelijke regeling zijn Gouwepark, de Grondbank en de op te richten ROZ). Het bestuur van het Coenecoopcollege is een voorbeeld van een zogenaamde verbonden partij.

Wanneer in deze notitie wordt gesproken over een gemeenschappelijke regeling dan kan er tevens een verbonden partij onder worden verstaan.

2. Aanleiding

Medio juni-september 2007 worden in de Zuidplasp gemeenten (en Provincie Zuid-Holland) de gemeenschappelijke regeling ROZ behandeld. Wanneer deze gemeenschappelijke regeling is vastgesteld moeten ook de leden van het Algemeen bestuur en Dagelijks Bestuur worden benoemd. Op een thema-avond over de ROZ (13 februari 2007) heeft Kees Bax namens de PCW-fractie aangegeven dat het wenselijk is om voorafgaand aan een dergelijke benoeming eerst criteria vast te stellen waaraan raadsleden die in het AB van de ROZ zitting willen nemen moeten voldoen. Overigens kunnen deze criteria ook bij benoemingen in andere gemeenschappelijke regelingen worden gehanteerd. Gedacht kan worden aan het ISMH, de Grondbank en Gouwepark.

3. Doel notitie

Deze notitie heeft als doel kwaliteitseisen en procesafspraken vast te kunnen stellen voor de vertegenwoordiger waardoor:

1. deze de mening van de gemeenteraad zo goed mogelijk in de gemeenschappelijke regeling kenbaar maakt;
 2. deze in overeenstemming met deze mening discussie voert;
 3. en adequaat terugkoppelt en contact houdt met de gemeenteraad die deze vertegenwoordigt;
- ten einde de kwaliteit van onze vertegenwoordiging te waarborgen.

4. Oude / huidige procedure

In Waddinxveen is het een jarenlang gebruik dat leden van het college in het Dagelijks Bestuur (DB) van een gemeenschappelijke regeling zitting hebben terwijl leden van de gemeenteraad veelal in het Algemeen Bestuur (AB) van een dergelijke gemeenschappelijke regeling zitting hebben. Een discussie over deze procedure kan nuttig zijn maar is, naar onze mening, nu niet aan de orde.

5. Hoe kom je aan criteria

Iedere vier jaar moeten opnieuw de kandidatenlijsten worden vastgesteld en de lijstvolgorde worden bepaald. Aan de hand van diverse criteria worden kandidaten geselecteerd en op de lijst van de betrokken partij geplaatst. Criteria zijn bijvoorbeeld: politieke ervaring, deskundigheid, bekendheid bij achterban en het helder kunnen vertolken/uitdragen van de politieke waarden van de partij. In een speciale uitgave van de VNG, *"Profielchets voor fractie, raadslid en wethouder in een dualistisch bestel"* (2005) zijn deze criteria benoemd en uitgewerkt.

Voor het benoemen van raadsleden in diverse gemeenschappelijke regelingen is het goed competenties te ontwikkelen en proceseisen af te spreken.

6. Welke competenties / proces eisen

Bij het opstellen en benoemen van competenties wordt er vanuit gegaan dat raadsleden over diverse competenties beschikken. Een aantal van deze competenties zijn al benoemd in paragraaf 4. Hieronder wat meer specifieke competenties.

Gekozen is voor een wat globale omschrijving. Neem de competentie 'deskundigheid': deskundigheid op gebied van ruimtelijke ordening betekent niet per definitie dat dit raadslid ook deskundig is op gebied van financiën. En omgekeerd. Vandaar dat per gemeenschappelijke regeling bekeken moet worden wat 'deskundigheid' inhoudt. Hieronder enkele competenties en proces eisen die deel moeten uitmaken in het proces van benoeming en werkwijze van leden van een AB.

Competenties	Omschrijving competenties
Samenwerken	Draagt bij aan de taak- en doelstelling van de Waddinxveense raad en werkt aan en naar een gezamenlijk resultaat. Moet in het kader van de gemeenschappelijke regeling het eventuele verschil tussen oppositie en coalitie kunnen overstijgen. Moet echter ook binnen het AB samenwerken met leden uit andere gemeenten en oog hebben voor de belangen van de gemeenschappelijke regeling.

Deskundigheid	Is deskundig en heeft ervaring op terrein waarop gemeenschappelijke regeling betrekking heeft. Brengt daarbij deskundigheid in het AB van de gemeenschappelijke regeling.
Initiatief	Signaleert kansen en initiatieven voor zowel Waddinxveen als voor de gemeenschappelijke regeling.
Commitment / integriteit	Kan zijn eigen gedrag in lijn brengen met het standpunt van de meerderheid van de Waddinxveense gemeenteraad en de vastgestelde beleidsdocumenten op terrein van de desbetreffende gemeenschappelijke regeling.

Proces eisen	Omschrijving proces eisen
Vorbereiding	Voordat er een vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) plaatsvindt meldt het raadslid dat zitting heeft in het AB via een korte memo aan de leden van de betrokken commissie. Op de eerst komende commissievergadering wordt de vergadering van het AB (en memo) geagendeerd en kan er met de overige commissieleden van gedachten gewisseld worden. Het AB lid geeft in de memo of tijdens de vergadering aan welk standpunt hij wil innemen. In de voorbereiding kan het ook wenselijk zijn een collega raadslid te raadplegen die bijvoorbeeld deskundig is op een (deel)terrein waar het lid van het AB weinig tot geen kennis en ervaring op heeft.
Terugkoppeling	<ul style="list-style-type: none"> - Terugkoppeling besluiten uit vergadering AB. Dit geschiedt via een memo/notitie waar de desbetreffende commissie kennis van neemt. Voorbeeld is de terugkoppeling uit vergaderingen door de leden C.P.W. van den Berg en R. Visscher die in het AB van Gouwepark zitten. - Eventueel kan er vast agendapunt "<i>terugkoppeling uit gemeenschappelijke regelingen</i>" op agenda worden opgevoerd waar zowel collegeleden (in hoedanigheid lid DB) als raadsleden (in hoedanigheid AB) mededelingen kunnen doen.

7. Proces

Over het algemeen wordt de afvaardiging namens de gemeenteraad naar de diverse commissies en/of het AB van een gemeenschappelijke regeling kort na de raadsverkiezingen vastgesteld. Een enkele keer, bijvoorbeeld bij het oprichten van de ROZ, vindt dit tussentijds plaats. In ieder geval stellen raadsleden zich individueel of namens hun eigen fractie benoembaar voor een afvaardiging naar een AB.

Het uitgangspunt is dat de raadsleden/raadsfracties de bovengenoemde competenties en proces eisen bij het indienen en kiezen van kandidaten voor een AB in acht nemen. Omdat het gaat om politieke besluitvorming zijn deze criteria niet juridisch afdwingbaar. Gelet op de kwaliteit van de samenstelling van een AB is het van belang dat deze competenties en proces eisen breed draagvlak hebben en nageleefd worden.

8. Mandaat

Een raadslid dat gekozen wordt in het Algemeen Bestuur (AB) van een gemeenschappelijke regeling of een andere verbonden partij stemt in met de afgesproken proces eisen. In beginsel heeft met de benoeming in het AB dit raadslid ook een mandaat om de gemeenteraad te vertegenwoordigen. Per gemeenschappelijke regeling kan bepaald worden bij welke onderwerpen er voorbespreking en terugkoppeling plaatsvindt. Voorbespreking is in ieder geval noodzakelijk wanneer er agendapunten op de vergadering van het AB staan waarbij sprake is van een reële kans op juridische / financieel risico of er op andere wijze sprake is van verstrekkende besluiten.

9. Evaluatie

Vanuit oogpunt van zorgvuldigheid en praktische toepasbaarheid wordt voorgesteld om na een jaar deze werkwijze nog eens te evalueren. Zeker omdat het gaat om personen die deze functies invullen is het van belang daar zorgvuldig mee om te gaan.

mr. C.P.W. (Peter) van den Berg
(raadslid PCW-fractie Waddinxveen)

Waddinxveen, 2 juli 2007